

Số: /BC-BNN-ĐĐ

Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO

Tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các bộ, ngành, địa phương

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã gửi công văn số 7459/BNN-ĐĐ ngày 18/10/2023, công văn số 7461/BNN-ĐĐ ngày 18/10/2023 lấy ý kiến góp ý của các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân 63 tỉnh/thành phố trực thuộc Trung ương và đăng tải hồ sơ dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ để lấy ý kiến rộng rãi của nhân dân, tổ chức đối với dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 78/2021/NĐ-CP ngày 01/8/2021 của Chính phủ về thành lập và quản lý Quỹ phòng, chống thiên tai.

Trên cơ sở các văn bản góp ý, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn báo cáo các nội dung chính về kết quả tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của bộ, ngành, địa phương như sau:

I. TÌNH HÌNH CHUNG

Đến ngày 08/11/2023, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã nhận được 63 văn bản góp ý kiến. Trong đó các bộ, ngành: 09 văn bản; các tỉnh/thành phố: 53 văn bản và cơ quan, đơn vị có liên quan: 01 văn bản.

- Các đơn vị nhất trí hoàn toàn với nội dung dự thảo Nghị định: 06 bộ, cơ quan ngang bộ (Bộ Quốc phòng, Trung ương Đoàn TNCSHCM, Bộ Công thương, Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Thông tin và Truyền thông, Thanh tra Chính phủ,); 05 tỉnh, thành phố (Thái Nguyên, Ninh Bình, Lâm Đồng, Bình Định, Tây Ninh).

- Các Bộ, ngành và các tỉnh, thành phố còn lại (04 Bộ, ngành; 48 tỉnh, thành phố) có ý kiến góp ý.

II. NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH

1. Sự cần thiết ban hành Nghị định

- **Ý kiến góp ý:** Bộ Giao thông vận tải có ý kiến: Luật Phòng thủ dân sự có quy định thành lập Quỹ Phòng thủ dân sự, về bản chất tiêu chí sử dụng Quỹ này cũng gần giống với Quỹ Phòng, chống thiên tai nên chưa cần thiết phải trình Chính phủ ngay trong năm 2023, chờ các văn bản dưới luật hướng

dẫn việc tổ chức thực hiện Luật Phòng thủ dân sự mới xem xét trình Chính phủ dự thảo này.

- **Nội dung giải trình:** Trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị định, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã rà soát và thấy rằng, Quỹ Phòng thủ dân sự và Quỹ Phòng, chống thiên tai là hai quỹ độc lập, được quy định tại hai hệ thống pháp luật riêng biệt, có cơ quan quản lý, nguồn thu khác nhau. Quỹ Phòng thủ dân sự hỗ trợ thiệt hại do sự cố, thảm họa. Quỹ Phòng, chống thiên tai hỗ trợ hoạt động phòng, chống thiên tai. Bộ Quốc phòng – cơ quan được giao chủ trì xây dựng Luật Phòng thủ dân sự và Nghị định quy định chi tiết Luật Phòng thủ dân sự cũng đã nhất trí với nội dung dự thảo Nghị định tại văn bản số 4098/BQP-TM ngày 25/10/2023.

2. Về mô hình hoạt động của Quỹ phòng, chống thiên tai (khoản 1 Điều 1 dự thảo)

- **Ý kiến góp ý:** Bộ Nội Vụ, các tỉnh Điện Biên, Lai Châu, Sơn La, Lạng Sơn, Vĩnh Phúc, Bắc Giang, Hải Dương, Hưng Yên, Bắc Ninh, Hà Tĩnh, Bình Thuận, Phú Yên, Khánh Hoà, Đắk Nông góp ý: Cần rà soát, đánh giá tác động chính sách khi bãi bỏ mô hình hoạt động Quỹ. Sau khi bãi bỏ mô hình hoạt động thì Quỹ sẽ hoạt động như thế nào.

- **Nội dung tiếp thu:** Trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị định, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã nghiên cứu, rà soát về mô hình hoạt động của các Quỹ tài chính ngoài ngân sách làm cơ sở tham chiếu để xây dựng Nghị định. Đồng thời đã có Báo cáo đánh giá tác động của chính sách khi bãi bỏ mô hình tổ chức và hoạt động của Quỹ. Theo kết quả rà soát về mô hình hoạt động của các Quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách cho thấy hiện nay, các Quỹ tài chính ngoài ngân sách hoạt động theo 03 mô hình: mô hình Công ty TNHH một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ; mô hình Đơn vị sự nghiệp công lập và một số Quỹ không quy định mô hình hoạt động.

Sau khi nghiên cứu, cơ quan chủ trì nhận thấy nếu Quỹ phòng chống thiên tai không quy định mô hình hoạt động sẽ phù hợp với thực tiễn triển khai thi hành, phù hợp với đặc thù, mục tiêu, nguồn lực của Quỹ. Quỹ Phòng, chống thiên tai có đặc thù riêng, không giống với bất cứ quỹ nào, không đủ điều kiện để quy định Quỹ hoạt động theo một mô hình cụ thể. Đồng thời, việc bãi bỏ mô hình hoạt động của Quỹ phòng, chống thiên tai nhằm khắc phục các vướng mắc, khó khăn của một số địa phương do cách hiểu khác nhau về mô hình tổ chức, hoạt động của Quỹ Phòng, chống thiên tai. Trước đây, Nghị định 94/2014/NĐ-CP và Nghị định 83/2019/NĐ-CP (sửa đổi Nghị định 94/2014/NĐ-CP) không quy định mô hình hoạt động của Quỹ và các địa phương đã triển khai thực hiện đạt hiệu quả cao. Do vậy, việc quy định như trên sẽ kế thừa kết quả hoạt động và đảm bảo sự ổn định của Quỹ cấp tỉnh đã được kiện toàn, hoạt động theo Nghị định 78/2021/NĐ-CP trong thời gian qua.

Sau khi bãi bỏ mô hình hoạt động, thì Quỹ Phòng, chống thiên tai sẽ tiếp tục hoạt động theo các quy định tại Nghị định 78/2021/NĐ-CP về tổ chức và hoạt động của Quỹ Trung ương và Quỹ cấp tỉnh như: bộ máy quản lý và điều hành; nguồn tài chính; nội dung chi; thẩm quyền chi đối với Quỹ cấp tỉnh; chế độ kế toán, báo cáo, quyết toán, kiểm toán...

3. Bộ máy quản lý và điều hành Quỹ cấp tỉnh (Điều 11 Nghị định 78/2021/NĐ-CP)

3.1 Chế độ làm việc (khoản 2 Điều 11)

- Ý kiến góp ý: Một số địa phương (Điện Biên, Lai Châu, Sơn La, Lạng Sơn, Vĩnh Phúc, Bắc Giang, Hải Dương, Hưng Yên, Bắc Ninh, Hà Tĩnh, Quảng Ngãi, Quảng Nam, Bình Thuận, Phú Yên, Khánh Hoà, Đắk Nông, Tiền Giang, Cà Mau, Đồng Nai, Bến Tre) có ý kiến:

+ Đề nghị quy định chế độ chính sách, phụ cấp kiêm nhiệm đối với cán bộ, công chức tham gia trong Hội đồng quản lý, cơ quan quản lý Quỹ cấp tỉnh.

+ Cần bổ sung quy định mô hình, tổ chức quản lý Quỹ Phòng, chống thiên tai tại cấp huyện, xã để thể hiện rõ chức năng, nhiệm vụ và trách nhiệm trong công tác quản lý thu, chi Quỹ đảm bảo đồng nhất, đúng quy định.

- Nội dung giải trình:

+ Cán bộ, công chức được phân công kiêm nhiệm được chi trả phụ cấp kiêm nhiệm theo quy định về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức; Lao động tuyển dụng dưới hình thức hợp đồng lao động được chi trả tiền lương, các khoản trích theo lương, các khoản phụ cấp (nếu có) theo thỏa thuận tại hợp đồng lao động và được quy định chi tiết tại Quy chế tổ chức và hoạt động của Quỹ cấp tỉnh. Quỹ Phòng, chống thiên tai có đặc thù riêng, hoạt động không có vốn điều lệ, hoạt động theo chế độ kiêm nhiệm nên không phát sinh lực lượng chuyên trách theo kiến nghị của địa phương.

+ Tổ chức quản lý Quỹ phòng, chống thiên tai tại cấp huyện, xã đã được quy định tại khoản 4 Điều 11 Nghị định số 78/2021/NĐ-CP, theo đó quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh giao Ủy ban nhân dân cấp huyện, xã tổ chức công tác thu, nộp quỹ. Như vậy, theo chức năng, nhiệm vụ được giao, không nhất thiết phải quy định mô hình tổ chức quản lý Quỹ Phòng chống thiên tai tại cấp huyện, cấp xã.

3.2 Cơ quan quản lý Quỹ cấp tỉnh (khoản 3 Điều 11)

- Ý kiến góp ý: Một số tỉnh (Phú Thọ, Hải Phòng, Sơn La, Hà Tĩnh, Đắk Lắk, Quảng Ngãi) đề nghị:

+ Bổ sung quy định cụ thể về bộ máy quản lý điều hành Quỹ (quy định chức danh, thành phần tham gia kiêm nhiệm Hội đồng quản lý Quỹ, Ban Kiểm soát Quỹ) để các địa phương thống nhất áp dụng.

+ Xem xét quy định rõ nhân sự tham gia Quỹ phòng, chống thiên tai theo hướng tinh gọn. Bổ sung quy định giao đơn vị chuyên trách phụ trách công tác thu, nộp Quỹ phòng, chống thiên tai.

- Nội dung giải trình:

+ Về bộ máy quản lý và điều hành quỹ tiếp tục thực hiện theo quy định tại Nghị định 78/2021/NĐ-CP. Tại khoản 3 Điều 11 Nghị định 78/2021/NĐ-CP đã quy định cụ thể về bộ máy quản lý điều hành Quỹ phòng, chống thiên tai cấp tỉnh. Theo đó quy định cơ quan quản lý Quỹ cấp tỉnh đặt tại cơ quan thường trực phòng, chống thiên tai; sử dụng bộ máy của cơ quan thường trực phòng, chống thiên tai theo hình thức biệt phái hoặc kiêm nhiệm tham gia Hội đồng quản lý, Ban kiểm soát và cơ quan quản lý Quỹ cấp tỉnh. Cơ quan quản lý Quỹ cấp tỉnh có Giám đốc, không quá 02 Phó giám đốc. Giám đốc Quỹ được ký hợp đồng theo quy định của pháp luật đối với một số công việc phục vụ hoạt động của Quỹ, chịu trách nhiệm trước pháp luật.

+ Quỹ Phòng, chống thiên tai có đặc thù riêng, Quỹ hoạt động không có vốn điều lệ, hoạt động kiêm nhiệm nên không phát sinh lực lượng chuyên trách phụ trách công tác thu, nộp Quỹ phòng, chống thiên tai theo kiến nghị của địa phương.

3.3 Nguồn tài chính (Điều 12 Nghị định 78/2021/NĐ-CP)

- Ý kiến góp ý: Quỹ phòng chống thiên tai Thành phố Đà Nẵng đề nghị:

+ Mức đóng góp bắt buộc từ các tổ chức kinh tế trong nước và nước ngoài trên địa bàn một năm là 2 phần vạn trên tổng giá trị tài sản hiện có theo báo cáo tài chính lập ngày 31/12 của tổ chức báo cáo cơ quan Thuế. Mức thu này liên quan đến báo cáo tài chính hàng năm được lập trước 31/12 và nộp cho cơ quan thuế trước 30/3 năm sau. Do báo cáo tài chính chỉ có 01 lần trong năm và thời điểm nộp báo cáo năm trước vào quý 1 năm sau nên khi lập dự toán thu cho năm kế hoạch là lấy số liệu của năm trước đó chứ không lấy được số quyết toán của năm hiện hành. Và như vậy, số liệu không có tính thực tế tại thời điểm thu nộp.

+ Quy định về mức đóng Quỹ Phòng chống thiên tai căn cứ trên giá trị tổng tài sản của doanh nghiệp không hợp lý, gây khó khăn cho cơ quan thực hiện trực tiếp công tác thu Quỹ.

- Nội dung giải trình:

Việc quy định mức đóng góp bắt buộc từ các tổ chức kinh tế trong nước và nước ngoài trên địa bàn một năm là 2 phần vạn trên tổng giá trị tài sản hiện có theo báo cáo tài chính lập ngày 31/12 của tổ chức báo cáo cơ quan Thuế: Đây là mốc thời gian gần nhất và phản ánh sát nhất về tổng giá trị tài sản hiện có của tổ chức báo cáo với cơ quan thuế để làm cơ sở quy định mức đóng góp

bắt buộc từ tổ chức kinh tế trong nước và nước ngoài trên địa bàn: 0.02% trên tổng giá trị tài sản hiện có theo báo cáo tài chính lập ngày 31/12/ hàng năm của tổ chức báo cáo cơ quan thuế nhưng tối thiểu 500 nghìn đồng, tối đa 100 triệu đồng.

Hiện nay các tỉnh đang triển khai việc thu quỹ của các tổ chức kinh tế trong nước và nước ngoài trên địa bàn dựa theo báo cáo tài chính hàng năm (dựa trên tổng giá trị tài sản) nên không vướng mắc đặc biệt tại điểm a khoản 7 Điều 15 Nghị định 78/2021/NĐ-CP quy định việc lập kế hoạch thu quỹ cấp tỉnh, Cục thuế các tỉnh/thành phố có trách nhiệm phối hợp để làm cơ sở cho cơ quan quản lý quỹ cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện xây dựng kế hoạch thu hằng năm.

- Ý kiến góp ý: Các tỉnh Lai Châu, Sơn La, Đà Nẵng có ý kiến:

+ Đề nghị quy định mức đóng Quỹ phù hợp với chính sách cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp, trong đó quy định: "*Bãi bỏ mức lương cơ sở và hệ số lương hiện nay, xây dựng mức lương cơ bản bằng số tiền cụ thể trong bảng lương mới*".

+ Hiện nay, mức đóng góp quỹ của người lao động làm việc theo hợp đồng lao động trong các doanh nghiệp lớn hơn khá nhiều mức đóng góp của cán bộ, công chức, viên chức, người trong lực lượng vũ trang. Do vậy, đề nghị điều chỉnh mức đóng Quỹ của cán bộ, công chức, viên chức, người trong lực lượng vũ trang để đảm bảo công bằng giữa các đối tượng nộp quỹ.

- Nội dung giải trình:

+ Hiện nay quy định về chế độ tiền lương theo vị trí việc làm chưa quy định cụ thể, do vậy chưa có đủ cơ sở để điều chỉnh mức đóng quỹ phù hợp với chính sách cải cách tiền lương.

+ Việc quy định mức đóng góp quỹ cho cá nhân được căn cứ trên cơ sở mức lương tối thiểu của từng đối tượng nên phù hợp và đảm bảo sự công bằng về việc thực hiện nghĩa vụ đối với xã hội của từng đối tượng.

4. Đối tượng miễn, giảm (khoản 2 Điều 1 dự thảo)

- Ý kiến góp ý: Ủy ban dân tộc, tỉnh Lào Cai, TP Hà Nội, Tiền Giang, Điện Biên có ý kiến:

+ Đề xuất sửa đổi khoản 2 Điều 1 thành: "*g) Phụ nữ đang mang thai hoặc đang nuôi con dưới 12 tháng tuổi; người mất năng lực hành vi dân sự; người có khó khăn trong nhận thức, làm chủ hành vi.*". Lý do, pháp luật quy định người lao động nữ nuôi con dưới 12 tháng tuổi được hưởng những chế độ đặc biệt. Do đó, đề xuất quy định đối tượng được miễn đóng góp Quỹ cũng áp dụng với phụ nữ đang nuôi con nhỏ dưới 12 tháng tuổi.

+ Điều chỉnh nội dung "người mất năng lực hành vi dân sự, người có khó khăn trong nhận thức, làm chủ hành vi" tại điểm g khoản 1 Điều 13 sang khoản đ Điều 13 để phù hợp về nhóm đối tượng.

+ Mở rộng đối tượng miễn giảm tại điểm h, khoản 1 Điều 13: Người đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống tại các xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc đồng bào dân tộc thiểu số và miền Núi.

+ Đề nghị bổ sung tổ chức kinh tế trong nước và ngoài nước không có nguồn thu, doanh nghiệp không có nguồn thu, doanh nghiệp kinh doanh thua lỗ là đối tượng được miễn đóng Quỹ phòng, chống thiên tai.

- Nội dung giải trình, tiếp thu:

+ **Giải trình:** Phụ nữ đang nuôi con dưới 36 tháng tuổi đã bao gồm phụ nữ nuôi con dưới 12 tháng tuổi. Dự thảo bổ sung đối tượng được miễn đóng góp Quỹ phòng, chống thiên tai đối với phụ nữ đang mang thai, đồng thời điều chỉnh đối tượng phụ nữ đang nuôi con nhỏ dưới 12 tháng tuổi thành nuôi con nhỏ dưới 36 tháng tuổi. Việc bổ sung như trên để phù hợp, thống nhất với khoản 4 Điều 3 Luật Phòng, chống thiên tai (đã được Luật Phòng thủ dân sự năm 2023 sửa đổi, bổ sung), theo đó, bổ sung các đối tượng dễ bị tổn thương là phụ nữ đang mang thai, phụ nữ đang nuôi con nhỏ dưới 36 tháng tuổi. Việc bổ sung các đối tượng trên là chính sách phù hợp, thể hiện sự bảo vệ của nhà nước đối với các đối tượng dễ bị tổn thương, người yếu thế trong xã hội.

+ Tiếp thu:

Điều chỉnh nội dung "người mất năng lực hành vi dân sự, người có khó khăn trong nhận thức, làm chủ hành vi" tại điểm g khoản 1 Điều 13 sang khoản đ Điều 13 để phù hợp về nhóm đối tượng.

Bổ sung đối tượng được miễn đóng Quỹ phòng, chống thiên tai đối với người dân tộc thiểu số sinh sống tại các xã khu vực II, khu vực I theo đề nghị của Ủy ban dân tộc.

Bổ sung tổ chức kinh tế trong nước và nước ngoài không có nguồn thu vào đối tượng được miễn đóng Quỹ. Doanh nghiệp, hợp tác xã cũng là tổ chức kinh tế (theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Luật Hợp tác xã). Do vậy, cơ quan chủ trì đã chỉnh sửa điểm i, theo đó chỉ quy định tổ chức kinh tế trong nước và nước ngoài để bao quát đầy đủ các đối tượng gồm: doanh nghiệp, hợp tác xã không có nguồn thu, doanh nghiệp kinh doanh thua lỗ theo đề nghị của địa phương.

5. Quản lý thu, kế hoạch thu nộp Quỹ (Điều 15 Nghị định 78/2021/NĐ-CP)

- Ý kiến góp ý: Các tỉnh Hà Nam, Nam Định, Quảng Bình góp ý:

+ Điều 15 về quản lý thu, kế hoạch thu nộp: Để việc thu Quỹ được hiệu quả và thuận lợi trong việc quản lý thu nộp đối với tổ chức kinh tế trong nước

và nước ngoài trên địa bàn, đề nghị quy định rõ đơn vị, tổ chức, cá nhân quản lý trong việc quản lý thu, kế hoạch thu nộp đối với tổ chức kinh tế trong nước và nước ngoài trên địa bàn (như đối với doanh nghiệp trong khu công nghiệp là Ban quản lý các khu Công nghiệp, doanh nghiệp đóng trên địa bàn là Ủy ban nhân dân cấp huyện,...).

+ Đối với công tác thu, nộp Quỹ của doanh nghiệp đề nghị cần nêu rõ trách nhiệm của ngành Thuế trong việc thanh tra, kiểm tra và đôn đốc các doanh nghiệp (vì lý do cơ quan Thuế là đơn vị quản lý trực tiếp doanh nghiệp trên địa bàn). Đặc biệt, trong công tác quản lý công nghệ 4.0 thì cơ quan Thuế đóng vai trò rất quan trọng trong việc tuyên truyền, phổ biến, kết nối và đôn đốc doanh nghiệp thu, nộp quỹ đạt hiệu quả.

+ Sửa đổi điểm a và b Khoản 7 Điều 15 như sau: Cục Thuế các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có trách nhiệm lập kế hoạch thu Quỹ đối với các tổ chức kinh tế trong nước và nước ngoài trên địa bàn gửi Cơ quan quản lý Quỹ cấp tỉnh tổng hợp trình phê duyệt; tổ chức thực hiện thu Quỹ đối với các tổ chức kinh tế trong nước và nước ngoài trên địa bàn và nộp vào tài khoản Quỹ cấp tỉnh.

+ Tại Khoản 4 Điều 15 Nghị định số 78/2021/NĐ-CP quy định: “Thời hạn lập và phê duyệt kế hoạch thu, nộp Quỹ cấp tỉnh: Trước ngày 15 tháng 5 hàng năm”; đề xuất sửa đổi thành: “Thời hạn lập và phê duyệt kế hoạch thu, nộp Quỹ cấp tỉnh: Trước ngày 31 tháng 5 hàng năm”.

- Nội dung giải trình, tiếp thu:

+ Khoản 6 điều 15 Nghị định 78/2021/NĐ-CP đã quy định rõ thẩm quyền quản lý thu, kế hoạch thu, nộp quỹ là thủ trưởng cơ quan, tổ chức và Ủy ban nhân dân cấp huyện. Căn cứ đối tượng, mức đóng góp thuộc phạm vi quản lý, các đối tượng miễn, giảm, tạm hoãn, thủ trưởng cơ quan, tổ chức và Ủy ban nhân dân cấp huyện xây dựng kế hoạch thu của cơ quan, đơn vị và địa phương.

+ Tại Điều 19 Nghị định 78/2021/NĐ-CP đã quy định về thanh tra, kiểm toán và giám sát hoạt động của Quỹ. Theo đó Quỹ cấp tỉnh chịu sự kiểm tra, thanh tra, kiểm toán của các cơ quan nhà nước theo quy định của pháp luật. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chỉ đạo kiểm tra, giám sát hoạt động của Quỹ cấp tỉnh. Có biện pháp đôn đốc các cơ quan, tổ chức, cá nhân thực hiện nghiêm túc trách nhiệm, nghĩa vụ nộp Quỹ cấp tỉnh theo quy định của pháp luật. Căn cứ kế hoạch thu quỹ đã được phê duyệt hàng năm, cơ quan quản lý Quỹ cấp tỉnh tham mưu Ủy ban nhân dân cấp tỉnh về thanh tra thường xuyên và đột xuất việc chấp hành công tác xây dựng kế hoạch thu, chi và quản lý sử dụng quỹ tại các địa phương, đơn vị theo đúng quy định. Cơ quan Mặt trận Tổ quốc cấp tỉnh, các tổ chức Hội có liên quan đến Quỹ cấp tỉnh được yêu cầu

cung cấp thông tin về quỹ và thực hiện quyền giám sát thông qua các ý kiến, đề xuất, phản biện.

+ Tại khoản 7 Điều 15 Nghị định 78/2021/NĐ-CP quy định Cục Thuế các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có trách nhiệm phối hợp và chỉ đạo Chi cục Thuế cấp huyện, khu vực trong việc hỗ trợ thu quỹ, lập kế hoạch thu Quỹ và cung cấp thông tin tổng giá trị tài sản hiện có theo báo cáo tài chính lập ngày 31 tháng 12 hàng năm của các tổ chức kinh tế trong nước và nước ngoài trên địa bàn; thông tin tại điểm i, điểm k khoản 1 và khoản 2 Điều 13 cho cơ quan quản lý Quỹ cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện để làm cơ sở cho việc xây dựng kế hoạch thu.

+ Tiếp thu ý kiến của tỉnh Lào Cai, cơ quan chủ trì soạn thảo sửa đổi khoản 4 Điều 15 Nghị định số 78/2021/NĐ-CP, điều chỉnh thời hạn lập và phê duyệt kế hoạch thu, nộp Quỹ cấp tỉnh trước ngày 15 tháng 5 hàng năm thành trước ngày 31 tháng 5 hàng năm. Theo thực tế tại địa phương, thường cuối tháng 4 hàng năm, Cục thuế/Chi Cục thuế trên địa bàn tỉnh mới cung cấp đầy đủ báo cáo tài chính của các công ty, doanh nghiệp, hợp tác xã cho Cơ quan quản lý Quỹ làm cơ sở xây dựng kế hoạch thu quỹ. Để đảm bảo kế hoạch thu, nộp Quỹ sát với thực tế cần tăng thời gian lập và phê duyệt kế hoạch thu, nộp Quỹ thêm 15 ngày so với quy định tại Khoản 4, Điều 15, Nghị định số 78/2021/NĐ-CP.

6. Nội dung chi (Điều 16 Nghị định 78/2021/NĐ-CP)

- **Ý kiến góp ý:** Một số tỉnh Điện Biên, Sơn La, Lạng Sơn, Tiền Giang, Hậu Giang, Bến Tre, Đà Nẵng đề nghị bổ sung thêm nội dung chi của Quỹ phòng, chống thiên tai đối với việc hỗ trợ xây dựng, khắc phục, sửa chữa các công trình cơ sở hạ tầng bị thiệt hại do thiên tai hoặc có nguy cơ cao gây ảnh hưởng đến tính mạng, nhà ở và công trình hạ tầng khác.

- **Nội dung giải trình:** Điều 10 Luật Phòng, chống thiên tai đã quy định Quỹ phòng, chống thiên tai là quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách. Quỹ được sử dụng để hỗ trợ hoạt động phòng, chống thiên tai và ưu tiên cho các hoạt động cứu trợ khẩn cấp về lương thực, nước uống, thuốc chữa bệnh và các nhu cầu cấp thiết khác cho đối tượng bị thiệt hại do thiên tai; hỗ trợ tu sửa nhà ở, cơ sở y tế, trường học; xử lý vệ sinh môi trường vùng thiên tai và tại điểm b khoản 1 Điều Nghị định 78/2021/NĐ-CP đã hỗ trợ kinh phí tu sửa, xử lý và xây dựng khẩn cấp công trình phòng, chống thiên tai tối đa không quá 03 tỷ đồng trong tổng mức đầu tư 01 công trình. Nên việc bổ sung hỗ trợ xây dựng, khắc phục, sửa chữa các công trình cơ sở hạ tầng bị thiệt hại do thiên tai hoặc có nguy cơ cao gây ảnh hưởng đến tính mạng, nhà ở và công trình hạ tầng khác theo đề nghị của địa phương là không khả thi.

7. Điều khoản chuyển tiếp (Điều 2 Dự thảo Nghị định)

- **Ý kiến góp ý:** Bộ Văn hóa thể thao và du lịch có ý kiến đề nghị bỏ Điều 2 dự thảo do quy định chuyển tiếp “Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày Nghị định có hiệu lực, Quỹ phòng, chống thiên tai không hoạt động theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ” là quy định trùng lặp về nội dung với khoản 1 Điều 1, đồng thời, thời hạn có hiệu lực của nội dung trên mâu thuẫn với khoản 1 Điều 1 và Điều 3 dự thảo Nghị định.

- **Nội dung tiếp thu:** Tiếp thu ý kiến của Bộ Văn hóa thể thao và du lịch, cơ quan chủ trì soạn thảo bỏ Điều 2 dự thảo, đồng thời bổ sung quy định về điều khoản chuyển tiếp như sau: “2. Quỹ phòng, chống thiên tai cấp tỉnh đã được thành lập và hoạt động theo Nghị định số 78/2021/NĐ-CP ngày 01 tháng 8 năm 2021 hoàn thiện tổ chức và hoạt động của quỹ theo quy định tại Nghị định này trước ngày 01 tháng 6 năm 2024.”.

(Bảng tổng hợp, giải trình chi tiết tại Phụ lục kèm theo)

Trên đây là Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các bộ, ngành, địa phương về dự thảo Nghị định sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định 78/2021/NĐ-CP về thành lập và quản lý Quỹ Phòng, chống thiên tai của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn./.

Nơi nhận:

- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các thành viên Chính phủ;
- Bộ trưởng;
- Ủy ban Pháp luật của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, ĐĐ, PC (10b).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Nguyễn Hoàng Hiệp